

ПОЛОЖЕНИЕ

Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское и их проектов

Статья 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Настоящим Положением «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское и их проектов» (далее по тексту - Положение) устанавливается процедура проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (далее по тексту – антикоррупционная экспертиза) Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское (далее – Местная администрация).

2. Целью антикоррупционной экспертизы является недопущение принятия правовых норм, которые создают предпосылки и (или) повышают вероятность совершения коррупционных действий в процессе реализации правовых актов, а также устранение таких норм в уже действующих правовых актах.

3. Задачами антикоррупционной экспертизы является выявление и описание коррупционных факторов в правовых актах и их проектах, в том числе внесение предложений и рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

4. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:

1) коррупционными факторами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их;

2) коррупциогенными нормами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, содержащие коррупционные факторы.

II. ВИДЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

5. К видам антикоррупционной экспертизы относятся:

1) антикоррупционная экспертиза, осуществляемая при проведении правовой экспертизы проектов нормативных правовых актов Местной администрации;

2) антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов Местной администрации;

3) при подготовке проектов нормативных правовых актов Местной администрации проводится анализ на коррупциогенность разрабатываемых норм проектов нормативных правовых актов Местной администрации.

III. ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ РЕШЕНИЙ И ПРОЕКТОВ РЕШЕНИЙ

6. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Местной администрации МО МО Гагаринское, и их проектов в соответствии с настоящим Положением, проводится должностным лицом Местной администрации.

7. Антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов, проводится одновременно с проведением правовой экспертизы этих проектов правовых актов.

8. Антикоррупционная экспертиза действующих нормативных правовых актов Местной администрации проводится на основании распоряжения Местной администрации.

9. На основании распоряжения Местной администрации проводится антикоррупционная экспертиза ненормативных правовых актов и их проектов, принимаемых Местной администрации МО МО Гагаринское.

10. При проведении антикоррупционной экспертизы проводится анализ на наличие в Постановлениях Местной администрации и их проектах, правовых норм содержащих коррупционные факторы.

11. Коррупциогенными факторами, устанавливающими для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, являются:

а) широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

б) определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

в) выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

г) чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества - наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

д) принятие нормативного правового акта за пределами компетенции – нарушение компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

е) заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий – установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закона;

ж) отсутствие или неполнота административных процедур - отсутствие порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

з) отказ от конкурсных (аукционных) процедур - закрепление административного порядка предоставления права (блага).

12. Коррупциогенными факторами, содержащими неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, являются:

а) наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

б) злоупотребление правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствие четкой регламентации прав граждан и организаций;

в) юридико-лингвистическая неопределенность - употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

13. По результатам экспертизы на коррупциогенность составляется заключение, в котором отражаются все выявленные положения в нормативных правовых актов, в том числе проектах нормативных правовых актов, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупционных факторов. Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению главой Местной администрации.

14. Выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность положения, не относящиеся к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в заключении.