



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ СОВЕТ ВНУТРИГОРОДСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ГАГАРИНСКОЕ  
4 созыв**

---

**РЕШЕНИЕ**

06 мая 2010 год

№ 17

Санкт-Петербург

**Об утверждении Положения «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское и их проектов»**

В соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ от 25.12.2008 года «О противодействии коррупции», Федеральным законом № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Санкт-Петербурга № 420-79 от 23.09.2009 года «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», Уставом внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское, Муниципальный совет внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское

**РЕШИЛ:**

1. Утвердить Положение «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское и их проектов» прилагаемое к настоящему Решению.
2. Контроль за стоящим Решением возложить на Главу МО МО Гагаринское.
3. Настоящее Решение вступает в силу со дня его опубликования.

Глава муниципального образования

Г.Ф. Трифонова

## **ПОЛОЖЕНИЕ**

### **Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское и их проектов**

#### **Статья 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1. Настоящим Положением «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское и их проектов» (далее по тексту - Положение) устанавливается процедура проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Муниципального совета МО МО Гагаринское и их проектов (далее по тексту – антикоррупционная экспертиза).

2. Целью антикоррупционной экспертизы является недопущение принятия правовых норм, которые создают предпосылки и (или) повышают вероятность совершения коррупционных действий в процессе реализации правовых актов, а также устранение таких норм в уже действующих правовых актах.

3. Задачами антикоррупционной экспертизы является выявление и описание коррупционных факторов в правовых актах и их проектах, в том числе внесение предложений и рекомендаций, направленных на устранение или ограничение действия таких факторов.

4. Для целей настоящего Порядка используются следующие понятия:

1) коррупционными факторами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, которые могут способствовать проявлениям коррупции при применении документов, в том числе могут стать непосредственной основой коррупционной практики либо создавать условия легитимности коррупционных деяний, а также допускать или провоцировать их;

2) коррупциогенными нормами признаются положения нормативных правовых актов и их проектов, содержащие коррупционные факторы.

#### **II. ВИДЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ**

5. В соответствии с настоящим Положением руководитель юридического отдела и централизованного архива ОМСУ Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское (далее по тексту – Муниципальный совет) проводит антикоррупционную экспертизу Решений Муниципального совета (далее по тексту - Решений), и их проектов (далее по тексту – проекты Решений).

6. К видам антикоррупционной экспертизы относятся:

1) антикоррупционная экспертиза, осуществляемая при проведении правовой экспертизы проектов Решений;

2) антикоррупционная экспертиза действующих Решений;

3) при подготовке проектов Решений проводится анализ на коррупциогенность разрабатываемых норм проектов Решений.

#### **III. ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ РЕШЕНИЙ И ПРОЕКТОВ РЕШЕНИЙ**

7. Антиторрупционная экспертиза проектов Решений Муниципального совета, проводится одновременно с проведением правовой экспертизы этих проектов правовых актов.

8. Антиторрупционная экспертиза действующих Решений Муниципального совета проводится на основании распоряжения Главы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское.

9. На основании распоряжения Главы внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское проводится антиторрупционная экспертиза ненормативных правовых актов и их проектов, принимаемых Муниципальным советом МО МО Гагаринское.

10. При проведении антиторрупционной экспертизы проводится анализ на наличие в Решениях и их проектах Решений, правовых норм содержащих коррупционные факторы.

11. Коррупционными факторами являются:

1) факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления:

2) факторы, связанные с наличием правовых пробелов;

3) факторы системного характера.

12. Факторы, связанные с реализацией полномочий органа местного самоуправления, выражаются в:

1) широте дискреционных полномочий - отсутствии или неопределенности сроков, условий или оснований принятия Решения, наличии дублирующих полномочий органов местного самоуправления (их должностных лиц);

2) определении компетенции по формуле «вправе» - диспозитивном установлении возможности совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

3) наличии завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права - установлении неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

4) злоупотреблении правом заявителя органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии четкой регламентации прав граждан и организаций;

5) выборочном изменении объема прав - возможности необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц);

6) чрезмерной свободе подзаконного нормотворчества - наличии бланкетных и отсылочных норм, приводящем к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию органа местного самоуправления, принявшего первоначальный нормативный правовой акт;

7) принятии нормативного правового акта сверх компетенции - нарушении компетенции органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

8) юридико-лингвистической неопределенности - употреблении неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера.

13. Факторы, связанные с правовыми пробелами, свидетельствуют об отсутствии правового регулирования некоторых вопросов в проекте документа и выражаются в:

1) существовании собственно пробела в правовом регулировании - отсутствии в проекте документа нормы, регулирующей определенные правоотношения, виды деятельности и так далее;

2) отсутствию административных процедур - отсутствию порядка совершения органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка;

3) отказе от конкурсных (аукционных) процедур - закреплении административного порядка предоставления права (блага);

4) отсутствии запретов и ограничений для органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии превентивных антикоррупционных норм, определяющих статус муниципальных служащих в коррупциогенных отраслях;

5) отсутствии мер ответственности органов местного самоуправления (их должностных лиц) - отсутствии норм о юридической ответственности служащих, а также норм об обжаловании их действия (бездействия) и решений;

6) отсутствии указания на формы, виды контроля за органами местного самоуправления (их должностными лицами) - отсутствии норм, обеспечивающих возможность осуществления контроля, в том числе общественного, за действиями органов местного самоуправления (их должностных лиц, муниципальных служащих);

7) нарушении режима прозрачности информации - отсутствии норм, предусматривающих раскрытие информации о деятельности органов местного самоуправления (их должностных лиц), и порядка получения информации по запросам граждан и организаций.

14. Факторами системного характера являются факторы, обнаружить которые можно при комплексном анализе проекта документа - нормативные коллизии.

Нормативные коллизии - противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для органов местного самоуправления (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае.

На наличие такого коррупционного фактора указывает любой вид коллизии, если возможность ее разрешения зависит от усмотрения органов местного самоуправления (их должностных лиц).

15. По результатам экспертизы на коррупциогенность составляется заключение, в котором отражаются все выявленные положения в Решениях, в том числе проектах Решений, способствующие созданию условий для проявления коррупции, с указанием структурных единиц проекта документа (разделы, главы, статьи, части, пункты, подпункты, абзацы) и соответствующих коррупционных факторов.

В заключении могут быть отражены возможные негативные последствия сохранения в проекте документа выявленных коррупционных факторов. Заключение носит рекомендательный характер и подлежит обязательному рассмотрению Муниципальным советом.

16. Выявленные при проведении экспертизы на коррупциогенность положения, не относящиеся к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в заключении.