



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
ПРОКУРАТУРА  
МОСКОВСКОГО РАЙОНА

пр. Московский, д. 129, лит. А  
Санкт-Петербург, Россия, 196084



Главе местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования Гагаринское

Трусникову М.В.

Витебский пр., д. 41, корп. 1,  
Санкт-Петербург, 196244

*23. 10. 2019 № 03-01-2019/291*

### ПРОТЕСТ

на п.п. 2.6.5, 5.4, 5.6, Административного регламента Местной администрации внутригородского муниципального образования Гагаринское по предоставлению муниципальной услуги по предоставлению натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, нарушающей жизнедеятельность гражданина, которую он не может преодолеть самостоятельно, в виде обеспечения их топливом, утвержденном постановлением Местной администрации внутригородского муниципального образования Гагаринское от 17.04.2014 № 68

Местной администрацией внутригородского муниципального образования Гагаринское 17.04.2014 принято постановление № 68, которым утвержден Административный регламент Местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга по предоставлению муниципальной услуги по предоставлению натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, нарушающей жизнедеятельность гражданина, которую он не может преодолеть самостоятельно, в виде обеспечения их топливом (далее – Административный регламент).

Отдельные нормы указанного Административного регламента противоречат действующему законодательству и (или) содержат коррупциогенные факторы по следующим основаниям.

Так, п. 2.6.5 Административного регламента установлен исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, в случаях нахождения гражданина в трудной жизненной ситуации в связи с кражей, грабежом, пожаром, стихийным или техногенным воздействием. В частности, данным пунктом предусмотрена обязанность представления справки органа внутренних дел о рассмотрении заявления гражданина по факту кражи, грабежа и справка соответствующей службы, протокол решения уполномоченного органа или комиссии, подтверждающие факт имущественных потерь вследствие пожара, стихийного или техногенного воздействия.



Прокуратура Санкт-Петербурга  
№/Прт3414-19

При этом конкретный орган, который в силу своих полномочий подтверждает факт имущественных потерь, и в котором гражданин должен получить такой документ, в Административном регламенте не указан.

Кроме того, в соответствии с приказом МВД РФ от 29.08.2014 № 736 «Об утверждении Инструкции о порядке приема, регистрации и разрешения в территориальных органах Министерства внутренних дел Российской Федерации заявлений и сообщений о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях» органы внутренних дел при принятии заявления о преступлении выдают заявителю талон-уведомление, по результатам рассмотрения заявления выносится процессуальное решение, предусмотренное Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации. Данным приказом, а также иными нормативными правовыми актами не предусмотрена выдача заявителю справки о рассмотрении заявления гражданина по факту кражи, грабежа, форма и порядок выдачи такой справки отсутствует.

Таким образом, требования п. 2.6.5 являются неопределенными и трудновыполнимыми, что свидетельствует о наличии коррупционного фактора, предусмотренного подп. «а» п. 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96 (далее – Методика).

Пунктом 5.4 Административного регламента установлено, что в качестве документа, подтверждающего полномочия на осуществление действий от имени заявителя, может быть представлена оформленная в соответствии с законодательством Российской Федерации доверенность, заверенная печатью заявителя и подписанная руководителем заявителя или уполномоченным этим руководителем лицом (для юридических лиц).

В соответствии со статьями 2 Федеральных законов от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», в редакции Федерального закона от 06.04.2015 № 82-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части отмены обязательности печати хозяйственных обществ», вступившего в силу с 07.04.2015, обязанность юридических лиц указанных организационно-правовых форм использовать печать может быть предусмотрена только федеральным законом.

Частью 4 ст. 185.1 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что доверенность от имени юридического лица выдается за подписью его руководителя или иного лица, уполномоченного на это в соответствии с законом и учредительными документами.

Таким образом, в настоящее время, действующее федеральное законодательство не содержит обязанности использования печати при удостоверении доверенностей, выдаваемых юридическими лицами.

С учетом изложенного, положения п. 5.4 Административного регламента в части требования о заверении доверенности печатью противоречат ст. 2 Федеральных законов от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной

ответственностью», от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (редакции Федерального закона от 06.04.2015 № 82-ФЗ).

В силу подп. «а» п. 4 Методики наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление обременительных требований является коррупциогенным фактором.

Согласно п. 5.6 Административного регламента жалоба на нарушение порядка предоставления муниципальной услуги МФЦ рассматривается Местной администрацией.

Однако, МФЦ, являясь государственным учреждением Санкт-Петербурга, подведомственно Администрации Губернатора Санкт-Петербурга, а не органам местного самоуправления, в связи, с чем последние не наделены полномочиями по определению порядка рассмотрения жалоб на действия его сотрудников, что свидетельствует о превышении компетенции Местной администрации и является коррупциогенным фактором, установленным подп. «а» п. 3 Методики.

Действие указанных коррупциогенных норм может способствовать проявлениям коррупции, привести к нарушению прав граждан и юридических лиц, в том числе в целях получения должностными лицами, участвующими в предоставлении муниципальной услуги, незаконной имущественной выгоды.

С учетом изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест с участием представителя прокуратуры района, предварительно уведомив о дате его рассмотрения.

2. Привести в соответствие со ст. 2 Федеральных законов от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью», от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», ст. 11 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» п.п. 5.4, 5.6 Административного регламента Местной администрации внутригородского муниципального образования Гагаринское по предоставлению муниципальной услуги по предоставлению натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, нарушающей жизнедеятельность гражданина, которую он не может преодолеть самостоятельно, в виде обеспечения их топливом, утвержденного постановлением Местной администрации МО Гагаринское от 17.04.2014 № 68, а также в целях исключения коррупциогенных факторов внести в него изменения путем:

- исключения в п. 2.6.5 первого абзаца;
- уточнения в п. 2.6.5 вида документов, представляемых заявителем, в том числе путем указания органов, их выдающих;
- определения порядка и сроков исправления допущенных опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах;
- изменения в п. 5.4;



**МЕСТНАЯ АДМИНИСТРАЦИЯ  
ВНУТРИГОРОДСКОГО  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА  
ГАГАРИНСКОЕ**

Витебский пр., 41, корп.1, Санкт-Петербург,  
196244

тел./факс: 378-53-47; 378-53-60

E-mail: [adm@gagarinskoe.ru](mailto:adm@gagarinskoe.ru)

<http://www.gagarinskoe.ru>

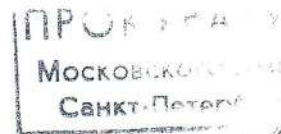
ИНН /КПП 7810258787/ 781001001  
ОКПО 58300994, ОГРН 1037821041917

11.11.2019 № 01-23/524

на № 03-01-2019/291 от 23.10.2019г.

**Прокурору  
Московского района  
Санкт-Петербурга  
В.В. Узлякову**

196084, Санкт-Петербург,  
Московский пр., д. 129



*Узляков*  
15.11.2019

**Уважаемый Валерий Валерьевич!**

Направляем Вам Постановления Местной администрации МО МО Гагаринское от 17.04.2014 № 68 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Местной администрацией внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальной услуги по предоставлению натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, нарушающей жизнедеятельность гражданина, которую он не может преодолеть самостоятельно, в виде обеспечения их топливом» в актуальной редакции на текущую дату, рассмотренное с учетом Протеста Прокуратуры Санкт-Петербурга от 23.10.2019г. № 03-01-2019/291 (вх. № 01-23/639 от 29.10.2019г.).

**Приложение:**

Постановления Местной администрации МО МО Гагаринское от 17.04.2014 № 68 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению Местной администрацией внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальной услуги по предоставлению натуральной помощи малообеспеченным гражданам, находящимся в трудной жизненной ситуации, нарушающей жизнедеятельность гражданина, которую он не может преодолеть самостоятельно, в виде обеспечения их топливом» в актуальной редакции.

**Глава Местной администрации  
МО МО Гагаринское**

Исп. Тихонов С.Ю. 378-53-47

**М.В. Трусников**

вх. 01-23/639  
от 29.10.