



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА  
МОСКОВСКОГО РАЙОНА

пр. Московский, д. 129, лит. А  
Санкт-Петербург, Россия, 196084



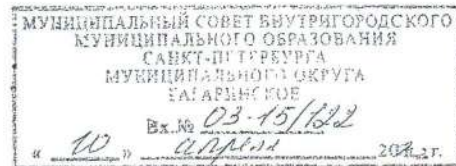
Главе внутригородского  
муниципального образования Санкт-  
Петербурга  
Муниципального округа Гагаринское  
Трусникову М.В.

Витебский пр., корп. 1  
Санкт-Петербург, 196244

*30.03.2010 № 03-01-2010/115*

**ПРОТЕСТ**

на Решение Муниципального  
Совета внутригородского  
муниципального образования  
Санкт-Петербурга муниципального округа  
Гагаринское  
от 20.05.2010 № 23 об  
утверждении Положения «О  
порядке владения, управления и  
распоряжения имуществом  
внутригородского образования  
Санкт-Петербурга муниципального округа  
Гагаринское»



Прокуратурой района проведена проверка муниципальных правовых актов, принятых органами местного самоуправления, в ходе которой установлено, что Решение Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское от 20.05.2010 года № 23, которым утверждено Положение «О порядке владения, управления и распоряжения имуществом внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское», не соответствует требованиям действующего законодательства.

В соответствии со ст. 4 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 131-ФЗ), ст. 4 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» правовую основу местного самоуправления составляют, в том числе, другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, и иные муниципальные правовые акты.

В силу п. 1 ст. 2 ст. 124, п. 2 ст. 125 Гражданского кодекса РФ, муниципальные образования принимают участие в регулируемых

гражданским законодательством отношения, своими действиями могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде в рамках компетенции.

Так, Решением от 20.05.2010 № 23 утверждено Положение «О порядке владения, управления и распоряжения имуществом внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское» (далее - Положение).

Пунктом 2.2.1 Положения установлены полномочия муниципального совета муниципального образования по определению порядка принятия решений о создании, реорганизации и ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, по принятию решений о реорганизации подведомственных муниципальных учреждений и предприятий, по проведению процедур их реорганизации и ликвидации.

В силу п. 1 ст. 2 ст. 124, п. 2 ст. 125 Гражданского кодекса РФ, муниципальные образования принимают участие в регулируемых гражданским законодательством отношениях, своими действиями могут приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права и обязанности, выступать в суде в рамках компетенции.

Согласно ч. 4 ст. 51 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

Из приведенных норм следует, что учредителем муниципальных учреждений является муниципальное образование, от имени которого функции и полномочия учредителя осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления.

Согласно п. 1 ст. 50.1, п. 1 ст. 57, п. 2 ст. 61 Гражданского кодекса РФ принятие решения об учреждении юридического лица, его реорганизации и ликвидации отнесено к компетенции учредителя.

Следовательно, такие решения в отношении юридических лиц, создаваемых в организационно-правовой форме муниципальных учреждений, принимаются органом местного самоуправления, наделенным соответствующими полномочиями.

В соответствии с п. 1 ст. 123.22 Гражданского кодекса РФ муниципальное учреждение может быть казенным, бюджетным или автономным учреждением.

В силу п. 3 ст. 50, п. 1 ст. 123.21 Гражданского кодекса РФ юридические лица, создаваемые в организационно-правовой форме муниципальных учреждений, являются некоммерческими организациями.

Согласно п. 2 ст. 13, п. 2.1 ст. 16, п. 5 ст. 18, п. 1 ст. 19.1 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» решения о

создании муниципального бюджетного или казенного учреждения в результате его учреждения, о реорганизации таких учреждений и об их ликвидации принимаются в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

В соответствии с ч. 3 ст. 5 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Федеральный закон № 174-ФЗ) решение о создании муниципального автономного учреждения принимается местной администрацией муниципального образования.

В силу ч. 1 ст. 18 Федерального закона № 174-ФЗ реорганизация таких учреждений осуществляется в случаях и в порядке, которые предусмотрены Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом № 174-ФЗ и иными федеральными законами.

В соответствии с ч.1.1 ст. 19 Федерального закона № 174-ФЗ принятие решения о ликвидации муниципального автономного учреждения осуществляется в порядке, установленном местной администрацией муниципального образования.

Анализ приведенных норм в их взаимосвязи с положениями ч. 3 ст. 43 Федерального закона № 131-ФЗ, в соответствии с которыми представительный орган муниципального образования принимает решения по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами субъекта и уставом муниципального образования, позволяет сделать вывод о том, что правовые основания принятия представительным органом муниципального образования решения, регулирующего порядок создания, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений, а также решения о ликвидации и реорганизации муниципальных учреждений отсутствуют.

В связи с этим пункт 2.2.1 Положения в указанной части не соответствует действующему законодательству, приняты с нарушением компетенции.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 23 Федерального Закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Внести соответствующие изменения в Решение Муниципального Совета Внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа Гагаринское от 20.05.2010 № 23.

2. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру района в установленный законом 10-дневный срок.

И.о. прокурора района  
советник юстиции

А.М. Мухина, тел. 388-79-64



В.В. Малинова



**Муниципальный совет  
внутригородского  
муниципального образования  
Санкт-Петербурга  
муниципального  
округа Гагаринское**

Витебский пр., д.41, корп.1

Санкт-Петербург, 196244

тел./факс: 379-95-00, 379-92-67

E-mail: [sovets@mogagarinskoe.ru](mailto:sovets@mogagarinskoe.ru)

<http://www.mogagarinskoe.ru>

ИНН /КПП 7810145920/ 781001001

*11.01.2020 № 03-15/91*

И.о. прокурора района  
советнику юстиции

**В.В. Малиновой**

196084, Санкт-Петербург,  
Московский пр., д.129

**Уважаемая Валентина Васильевна!**

Внутригородское муниципальное образование Санкт-Петербурга Муниципального округа Гагаринское сообщает, что должностными лицами Муниципального совета МО МО Гагаринское был рассмотрен протест Прокуратуры Московского района Санкт-Петербурга от 30.03.2020 исх. № 03-01-2020/115 на решение Муниципального совета МО МО Гагаринское от 20.05.2010 № 23 «Об утверждении Положения «О порядке владения, управления и распоряжения имуществом внутригородского образования Санкт-Петербурга муниципального округа Гагаринское».

По результатам рассмотрения было принято решение о внесении изменений в указанный нормативный правовой акт в соответствии с протестом прокуратуры и включении данного вопроса в повестку заседания Муниципального совета МО МО Гагаринское на май 2020 года.

**Глава МО МО Гагаринское**

**Г.Ф. Трифонова**

А.Г. Капустина  
378-53-47